

Отчет о деятельности антинаркотической комиссии в Новгородской области в 2016 году

1. Формирование антинаркотической комиссии.

1.1. Антинаркотическая комиссия в Новгородской области (далее комиссия, АНК) действует в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (далее Указ).

Состав комиссии утвержден указом Губернатора области от 23.01.2008 года № 10 «Об антинаркотической комиссии в Новгородской области» и соответствует требованиям Указа.

1.2. Аппарат комиссии.

Функции и полномочия аппарата АНК реализует комитет Правительства Новгородской области по вопросам безопасности и правопорядка (далее комитет). В составе комитета действует профильный отдел по вопросам антинаркотической политики и пожарной безопасности (далее отдел).

1.3. Сотрудничество аппарата комиссии с Управлением МВД России по Новгородской области (далее УМВД по области) осуществляется на постоянной основе, в том числе в рамках деятельности межведомственных рабочих групп комиссии.

1.4. Наличие и статус рабочих групп.

1.5.1. Постоянно действующая межведомственная рабочая группа АНК создана в области решением комиссии от 10.04.2008 года (протокол № 1), в настоящее время ее численность составляет 25 человек. В состав межведомственной рабочей группы входят руководители и специалисты всех территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, органов исполнительной власти области, организаций, участвующих в реализации региональной антинаркотической политики. Начальник отдела по должности является руководителем рабочей группы, главный специалист-эксперт отдела-секретарем рабочей группы.

1.4.2. Решением АНК от 15.12.2014 года (протокол № 4) создана межведомственная рабочая группа по вопросам формирования и обеспечения эффективного функционирования регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, под руководством заместителя начальника Управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД по области. В настоящее время ее численность составляет 10 человек.

В межведомственную рабочую группу вошли представители: аппарата АНК, территориальных Управлений МВД, ФСИН России, заинтересованных департаментов Новгородской области, а также представители государственных и муниципальных профильных структур, социально

ориентированных некоммерческих организаций, участвующих в работе по реабилитации и ресоциализации наркопотребителей на территории Новгородской области.

Результаты работы вышеуказанной межведомственной рабочей группы в 2016 году были рассмотрены на заседании АНК от 22.12.2016 года (протокол № 4) в ходе заслушивания вопроса «О результатах работы и организации межведомственного взаимодействия по созданию и функционированию в Новгородской области регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях». По результатам заслушивания деятельность рабочей группы по данному направлению антинаркотической политики в 2016 году признана удовлетворительной.

2. Исполнение регламента антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации.

2.1. Реализация Плана заседаний комиссии.

В 2016 году проведено 4 заседания комиссии. Рассмотрено 13 вопросов (в том числе 2 - внеплановых). Информация о проведении заседаний комиссии представлена в приложении № 1 к Докладу.

2.2. Аппаратом комиссии в 2016 году обеспечен необходимый для принятия решений кворум.

В заседаниях комиссии принимали участие руководители и специалисты территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, профильных организаций, региональных СМИ, руководители и активисты общественных организаций.

2.3. Изменения даты заседания, внесение изменений в план заседаний комиссии.

В первом полугодии 2016 года на заседании комиссии от 13.05.2016 года (протокол № 2) рассмотрены 2 дополнительных вопроса. Изменения в План заседаний комиссии вносились, в связи с рассмотрением вопросов, рекомендованных Государственным антинаркотическим комитетом (далее ГАК).

2.4. Контроль исполнения решений комиссии.

Контроль исполнения решений комиссии осуществляется аппаратом АНК на регулярной основе. Велась постоянная работа по совершенствованию качества представляемой информации. В протоколах заседаний АНК указывались контрольные сроки исполнения поручений комиссии по каждому из пунктов, что способствовало более четкой организации контроля, повышению его результативности. Проверка исполнения контрольных мероприятий осуществлялась в ходе выездов в муниципальные районы области членами постоянно действующей рабочей группы комиссии и сотрудниками аппарата комиссии.

В 2016 году организовано 12 выездов в муниципальные районы Новгородской области. В результате выездов проанализирована антинаркотическая деятельность органов местного самоуправления и профильных организаций муниципальных районов, оказана практическая помощь в организации работы аппаратам районных антинаркотических комиссий.

Результаты деятельности межведомственной рабочей группы в 2016 году были рассмотрены на заседании АНК от 22.12.2016 года (протокол № 4) в ходе заслушивания руководителя аппарата комиссии по вопросу «Об организации и осуществлении работы антинаркотических комиссий муниципальных районов Новгородской области». По результатам заслушивания работа межведомственной рабочей группы и аппарата комиссии в 2016 году признана удовлетворительной.

3. Организация взаимодействия комиссии с аппаратом ГАК и ГУНК МВД России.

Взаимодействие комиссии с аппаратом ГАК и ГУНК МВД России осуществлялось в 2016 году на постоянной основе.

В ГАК направлены:

- информация об исполнении п. 6 протокола заседания ГАК от 06 октября 2015 года № 29 в части исполнения поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 17 июня 2015 года № Пр-1439-ГС;

- информация об исполнении п. 1.1 и 1.3 протокола заседания ГАК от 29 марта 2016 года № 31 в части обеспечения контроля на территории Новгородской области за аптечными организациями;

- информация об исполнении п. 1.7 протокола заседания ГАК от 22 декабря 2015 года № 30 в части организации работы по формированию на территории Новгородской области регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц;

- информация об исполнении п. 4 протокола заседания ГАК от 06 октября 2015 года № 29 в части формирования Кластера антинаркотической профилактики детства на базе инфраструктуры центров психолого-педагогической и медико-социальной помощи несовершеннолетним и центров психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, потребляющих наркотики.

В ГУНК МВД России направлены:

- информация об исполнении областной антинаркотической подпрограммы «Комплексные меры противодействия наркомании и зависимости от других психоактивных веществ в Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области на 2014 - 2016 годы», утверждённой постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 года № 270;

- информация о предложениях по внесению изменений в Методику и порядок осуществления мониторинга, а также критерии оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах (второй пересмотр), утвержденные протоколом заседания ГАК от 24 декабря 2014 года № 26;

- информация по вопросу участия казачьих обществ в профилактике потребления наркотиков и опыте взаимодействия субъектов антинаркотической деятельности с представителями российского казачества;

- информация о предложениях в проект типового положения об антинаркотической комиссии в муниципальном образовании и положения об аппарате антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации;

- информация об организации взаимодействия между ГАК и антинаркотическими комиссиями субъектов Российской Федерации;

- информация об исполнении протокола заседания Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по общественной безопасности от 26 июня 2015 года № № 15 в части организации работы по формированию на территории Новгородской области регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц.

4. Освещение деятельности комиссии в средствах массовой информации.

Деятельность комиссии постоянно и широко освещалась в СМИ области. Полный пакет рабочих материалов к заседаниям комиссии предоставлялся аппаратом АНК членам комиссии и всем присутствующим. Материалы по результатам заседаний комиссии направлялись в антинаркотические комиссии муниципальных районов, представлялись журналистам, освещающим ход заседаний комиссии. Сведения о заседаниях АНК и мероприятиях по осуществлению государственной антинаркотической политики представлялись в телевизионных сюжетах и передачах, вышедших на телеканале ОГАУ «Новгородское областное телевидение», материалах, опубликованных в областной газете «Новгородские ведомости», 18 печатных изданиях муниципальных районов области.

В 2016 году, в рамках сопровождения мероприятий антинаркотической направленности, средствами массовой информации, входящими в ОГАУ «Агентство информационных коммуникаций» обеспечен выход:

- 80 материалов и эфиров в программах «Новости дня», «Новости. Утро», «Диалог» и др. на «Новгородском областном телевидении»;

- 130 заметок и статей в «Новгородских ведомостях» и 18 районных газетах;

- 50 материалов в программе «Новости» на «Радио 53»;

- 32 статей в интернет-издании «53-новости».

Помимо новостных сюжетов, деятельность АНК, ее аппарата и межведомственных рабочих групп комиссии освещается в рамках мероприятий областной антинаркотической подпрограммы.

Информация о заседаниях комиссии размещалась на официальном сайте Правительства Новгородской области в рубрике «Реализация государственной антинаркотической политики в области».

5. Основные факторы, влиявшие на наркоситуацию в области в 2016 году.

Существенное влияние на развитие наркоситуации в 2016 году, как и в предыдущие годы, оказывали следующие факторы:

- географическое положение региона, расположенного между двумя крупнейшими потребительскими рынками России- городами Москва и Санкт-Петербург. Наличие Федеральной трассы Москва- Санкт-Петербург способствовало распространению наркотических средств и психоактивных веществ;

- активная работа правоохранительных органов и наркологической службы способствовали раннему выявлению потребителей психоактивных веществ и профилактике данного вида правонарушений. В 2016 году отмечается снижение количества лиц, доставленных для проведения процедуры медицинского освидетельствования: Так, за 2016 год проведено 6227 медицинских освидетельствований (2015 год-7865). За 2016 года зарегистрировано 769 случаев наркотического опьянения (2015 год- 1272);

- проводимая реорганизация и модернизация наркологической службы Новгородской области: Так, возросла доступность медицинской помощи больным наркологическими расстройствами, информированность населения о местах оказания специализированной наркологической помощи. Улучшение материально-технической базы и внедрение эффективных реабилитационных программ повысило привлекательность наркологической службы и обращаемость за медицинской помощью.

В качестве иных факторов, влиявших на развития наркоситуации в регионе в истекшем году можно назвать:

- все более широкое использование возможностей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и увеличение доли бесконтактного сбыта наркотиков с использованием закладок, тайников, почтовых отправлений, служб доставки, систем электронных платежей и др.;

- активизация распространения на территории региона новых психоактивных веществ наркотического действия, не включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации;

- рост количества зарегистрированных лиц, эпизодически или систематически употребляющих наркотики без признаков зависимости;

- снижение количества несовершеннолетних потребителей наркотиков;

- снижение количества несовершеннолетних, впервые выявленных как наркопотребители.

6. Основные показатели наркоситуации в области (абсолютные и в расчете на 100 тыс. населения).

6.1. Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (НОН).

В 2016 году на территории области правоохранными органами зарегистрировано 651 преступление, связанное с НОН, или 105,7 преступлений в расчете на 100 000 человек населения региона (АППГ – 777 преступлений или 125,6 преступлений в расчете на 100 000 человек населения области).

6.2. Количество зарегистрированных административных правонарушений, связанных с НОН.

В 2016 году на территории области зарегистрировано 1007 административных правонарушений, связанных с НОН, или 163,5 правонарушений в расчете на 100 000 человек населения региона (АППГ – 1032 правонарушения или 166,8 правонарушений в расчете на 100 000 человек населения области).

6.3. Количество лиц с синдромом зависимости от наркотиков (наркомания).

В 2016 году в Новгородской области зарегистрирован 1981 человек, состоящий на диспансерном наркологическом учете с установленным диагнозом «наркомания», или 321,8 на 100 000 человек населения региона (АППГ – 1866 человека или 299,8 на 100 000 человек населения области).

6.4. Количество лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, составило по итогам 2016 года 2325 человек или 377,6 на 100 000 человек населения региона (АППГ – 2193 человека или 352,3 на 100 000 человек населения области).

6.5. Впервые в жизни диагноз «наркомания» поставлен в 2016 году 67 пациентам (10,8 на 100 000 человек населения области), (АППГ – 66 человек или 10,6 на 100 000 человек населения региона).

7. Реализация региональной антинаркотической программы, ее финансирование (планируемые объемы, выделенные и освоенные средства).

На реализацию в 2016 году мероприятий областной антинаркотической подпрограммы «Комплексные меры противодействия наркомании и зависимости от других психоактивных веществ в Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области на 2014 - 2016 годы», утверждённой постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 года № 270, было запланировано выделение 1771,4 тыс. рублей. Фактически выделено и освоено 1731,8 тыс. рублей или 97,7% от плановой цифры.

8. Деятельность комиссии по разработке региональных нормативных правовых актов, направленных на совершенствование работы в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и профилактики наркомании.

Подготовлены и приняты:

- Областной закон № 912-ОЗ от 01.02.2016 года «О внесении изменений в областной закон № 650-ОЗ от 29.10.2014 года «О мерах по реализации федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», которым предусматривается установление потребления наркотических средств или психотропных веществ в немедицинских целях как обстоятельства, которое ухудшает или может ухудшить условия жизнедеятельности граждан, в целях признания их нуждающимися в социальном обслуживании;

- Указ Губернатора Новгородской области № 342 от 22.09.2016 года «О внесении изменений в состав антинаркотической комиссии в Новгородской области», в связи с вступлением в силу Указа Президента Российской Федерации № 156 от 05.04.2016 года «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»;

- Постановление Правительства Новгородской области № 467 от 30.12.2016 года «О государственной программе Новгородской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области на 2017-2021 годы»», содержащее цель № 4 «Противодействие наркомании и зависимости от других психоактивных веществ в Новгородской области».

Кроме того, разработаны и находятся на согласовании в органах исполнительной власти Новгородской области следующие нормативные правовые акты:

- Указ Губернатора Новгородской области «О внесении изменений в Указ Губернатора Новгородской области № 110 от 31.03.2014 года «Об осуществлении мониторинга наркоситуации на территории Новгородской области», в связи с вступлением в силу Указа Президента Российской Федерации № 656 от 07.12.2016 года «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации»;

- Проект постановления Правительства Новгородской области, которым предлагается утвердить:

положение о региональном сегменте Новгородской области Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;

порядок межведомственного взаимодействия субъектов регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей в Новгородской области;

положение о порядке предоставления сертификатов на оплату услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;

положение о порядке и критериях квалификационного отбора некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной реабилитации и ресоциализации, для оказания реабилитационных услуг лицам, потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;

положение о межведомственной комиссии при Правительстве Новгородской области по проведению квалификационного отбора некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной реабилитации и ресоциализации, для оказания реабилитационных услуг лицам, потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, с использованием сертификата;

порядок определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере социальной реабилитации и ресоциализации, в целях возмещения затрат в связи с предоставлением реабилитационных услуг гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями, с использованием сертификата.

- Проект постановления Правительства Новгородской области «Об уполномоченных органах исполнительной власти Новгородской области в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях».

9. Предложения председателю Государственного антинаркотического комитета.

9.1. Предложения по формированию государственной антинаркотической политики Российской Федерации.

9.1.1. Осуществлять полноформатный мониторинг наркоситуации в регионах Российской Федерации, предусмотренный Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах (второй пересмотр), утвержденной протоколом заседания ГАК от 24.12.2014 № 26, с периодичностью 1 раз в 2 года;

9.1.2. С целью обеспечения единого подхода в вопросе профилактики наркомании, инициировать создание в рамках аппарата ГАК единого центра по производству печатной и медиапродукции с ее последующим направлением в регионы Российской Федерации, содержащегося за счет средств федерального бюджета.

9.2. Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации.

9.2.1. Предусмотреть законодательную возможность сохранения приемлемого правового статуса в отношении потребителей психоактивных веществ, добровольно обратившихся за лечебно-реабилитационной помощью (при отсутствии у данных граждан конфликта с законом, а также медицинских противопоказаний). Взаимодействие данных граждан с наркологической службой предусмотреть в рамках консультативного наблюдения;

9.2.2. Законодательно предусмотреть возможность недобровольной госпитализации наркологических больных при возникновении медицинских показаний по аналогии с Законом от 02.07.1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

9.2.3. Законодательно закрепить ответственность работодателей за организацию профилактических и иных мероприятий, направленных на выявление потребителей наркотических средств и психоактивных веществ на производстве.

Антинаркотическая комиссия
в Новгородской области